

## **I.3 DIAGNÓSTICO Y PRONÓSTICO**

### **1.3.1 Condicionantes sectoriales**

En este capítulo se expone la situación que guarda Tehuixtla con relación al ámbito regional, las disposiciones de otras instancias de planeación y las políticas de otros sectores de la administración pública.

El conocimiento de la dinámica a que queda sujeto cualquier centro de población producto de las acciones externas a su contorno urbano, parte desde el ámbito municipal y se extiende hasta el ámbito regional, de zona conurbada intermunicipal e inclusive estatal y nacional. Cabe resaltar la gran afluencia turística que se genera desde la Zona Metropolitana de la Ciudad de México hacia los balnearios y sitios turísticos de Morelos, en este caso el Centro Vacacional Issstehuixtla, Las Palmas y La Ribera, localizados en Tehuixtla.

Las condicionantes de otros niveles de planeación se refieren a los planes, programas y proyectos que tienen injerencia en el desarrollo urbano del área de estudio, tanto en lo general como en lo particular.

#### **Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006**

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) establece dentro del Capítulo 3 “México: hacia un despegue acelerado”, que los retos del cambio en nuestro país están enmarcados en cuatro grandes procesos de transición que obligan a redefinir metas, rediseñar instrumentos y adecuar mecanismos de toma de decisiones. Estas cuatro transiciones son:

La demográfica;

La social;

La económica; y

La política.

Dentro de estas transiciones, destaca la demográfica, en la que al analizar las transformaciones en el tamaño de la población y en la estructura por edad y demandas asociadas, se plantea un futuro demográfico que ve durante las tres próximas décadas, una “ventana de oportunidad transitoria” o “bono demográfico”, y señala dentro del subcapítulo de Regiones y Ciudades, que:

“La migración constante y persistente del campo a la ciudad es un factor claramente identificado con el deterioro de la vida rural en todas sus vertientes económica, familiar, social y comunitaria.

Siguiendo las tendencias actuales, es posible esperar que más del 80% del crecimiento poblacional de los próximos 25 años se ubique en las ciudades. Estas tendencias anuncian una significativa transformación en las estructuras socioeconómicas del país.”

Las desigualdades regionales se manifiestan muy nítidamente en los más de 2000 Municipios en que se divide el territorio Nacional, los cuales presentan monumentales diferencias en su población. Esta cuestión deberá ser considerada en el rediseño de dos estrategias clave para la Reordenación del Espacio Nacional:

- i) la instrumentación de las políticas de desconcentración económica y demográfica y
- ii) **la adecuación de los órganos de gestión de los municipios y sus aparatos de planeación.**

En síntesis, en esta etapa de transición que experimenta México en los comienzos del siglo, las acciones en el ámbito urbano del Estado de Morelos deberán asegurar que cuenten con **Planes Económico-Urbanísticos** funcionales, una política de Reservas Territoriales con precios bajos de la tierra y con esquemas administrativos y de normatividad urbanística eficaces.

Por otro lado, en el capítulo 4 se establece la Visión y la Misión del México al que aspiramos y los principios y políticas del Poder Ejecutivo Federal y concluye en dos requerimientos básicos: un buen Gobierno y unas Finanzas Públicas sanas; lo que permitió realizar los cambios en la estructura del Poder Ejecutivo Federal, creando las Comisiones para el Desarrollo Social y Humano, la de Orden y Respeto y la Comisión para el Crecimiento con Calidad.

De esta manera, dentro del capítulo 6 Área de Crecimiento con Calidad, plantea el 4º Objetivo Rector, Promover el Desarrollo Económico Regional Equilibrado, dentro del cual señala la estrategia de Apoyar el respeto a los Planes de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Territorial de cada localidad, que a la letra dice:

El Ejecutivo federal apoyará a los Estados y Municipios para que cumplan eficaz y oportunamente sus funciones relacionadas con el Desarrollo Urbano y el respeto a los Usos del Suelo previstos por cada administración. Se buscare que el crecimiento de las ciudades sea debidamente controlado por los Estados y Municipios, tanto para evitar el desaliento económico que surge por la multiplicación de asentamientos irregulares, como los costos no planeados y generalmente excesivos de la prestación de servicios públicos a todos los ciudadanos. También se cuidará que Estados y Municipios procuren la seguridad física de las personas, impidiéndoles asentarse en lugares peligrosos o inadecuados, susceptibles de ser afectados por desastres naturales.

El Plan Nacional de Desarrollo señala que “se deben promover y concertar políticas públicas, programas de vivienda y de desarrollo urbano, apoyando su

ejecución con la participación de los gobiernos estatales y municipales, así como con la sociedad civil, buscando consolidar el mercado habitacional, para convertir al sector vivienda en un motor de desarrollo. Se impulsará también la capacitación y la organización de la población rural, para promover su integración al desarrollo productivo del país y propiciar que sus derechos de propiedad de la tierra, se traduzcan en un mejor nivel de vida”.

## **Programa Nacional de Desarrollo Urbano y Ordenación del Territorio**

### **2001 – 2006 (PNDU-OT)**

Pretende formular la traducción espacial de los objetivos rectores establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo, en lo que se refiere al sistema de asentamientos humanos en el que se desarrolla la persona y la sociedad: la localidad, la ciudad, la región, la nación.

Para enfrentar los retos que impone la distribución espacial futura para el 2006 y para el escenario previsto al 2025 de las actividades económicas, el empleo y la población sobre el territorio, en condiciones de sustentabilidad, es imperativo definir un nuevo modelo que oriente los procesos de ocupación del territorio.

En el México predominantemente urbano de la actualidad, las ciudades son los nodos integradores de la Nación y de cada una de sus regiones, y constituyen, por ello, el ámbito territorial y humano en el que confluyen, de manera preponderante, las acciones de los tres órdenes de gobierno y del conjunto de la sociedad.

Los asentamientos humanos en el medio rural, por su parte, encierran su propia complejidad. Sin embargo, por sus características de centros de población de pequeñas dimensiones, encuentran en las ciudades vecinas a su localización los centros proveedores de bienes y servicios necesarios para su bienestar y desarrollo, así como los lugares de gestión y apoyo organizacional y gubernamental.

Es en las ciudades y en los centros de población del medio rural en donde se experimentan las cuatro transiciones por las que atraviesa el país: la demográfica, la económica, la política y la social.

Por ello, el PNDU-OT se propone establecer una política de ordenación del territorio que integre todos los ámbitos espaciales que ocupa el sistema de asentamientos humanos, desde las localidades rurales, pequeñas y dispersas, hasta las grandes metrópolis, en un esquema de planeación y actuación que combata las causas estructurales de la pobreza y la marginación; que permita maximizar la eficiencia económica del territorio y que fortalezca la cohesión política, social y cultural del país.

En el tercer capítulo del PNDU-OT se definen las cuatro políticas en que se estructura:

- Política de Ordenación del Territorio y Acción Urbana y Regional: Programa de Ordenación del Territorio.
- Política de Desarrollo Urbano y Regional: Programa Hábitat.
- Política de Suelo y Reserva Territorial: Programa de Suelo y Reserva Territorial.
- Política de Prevención y Atención de Impactos por Desastres Naturales en zonas urbanas y rurales.

#### **Plan Estatal de Desarrollo 2001-2006**

Dentro de la Línea Estratégica de Desarrollo Social Integral señalada en el Plan Estatal de Desarrollo 2001-2006 se han considerado los aspectos relativos al bienestar individual, familiar y comunitario, influidos por acciones de Gobierno en materia de Educación, Salud, Asistencia Social, Desarrollo Urbano y Vivienda.

Los retos urbanísticos van de la mano de los de vialidad y transporte, constituyendo otro interesante punto de convergencia entre líneas estratégicas y sectores gubernamentales. El resultado deseable es un esquema de atención regional basado en la Integración de los Servicios Públicos, Educación, Salud, Vialidad y Transporte, considerando la dotación de recursos naturales y con estricto respeto a los mismos.

La regionalización así definida, también deberá delimitar áreas de actividad económica y definir los requerimientos de las localidades circunvecinas —sobre todo de agua— para equiparlas y potenciar sus posibilidades naturales de desarrollo, **mediante la inducción de la Inversión Estatal y Privada, en el marco de un Sistema de Ciudades que deberá ser actualizado al tenor de los nuevos Programas Municipales de Desarrollo Urbano** y del Programa de Desarrollo Urbano del Estado de Morelos.

Al respecto, cabe advertir que mediante las acciones descritas, se pretende un equilibrio entre las viejas ciudades y los asentamientos de nueva creación que se creen al influjo de los esquemas de regionalización urbana arriba considerados.

Se asume la posibilidad de que el suelo social tenga que incorporarse a usos no sólo habitacionales, sino también comerciales e industriales; hay que advertir que el proceso debe ser cuidadoso a fin de no amenazar tierras que convengan mantener en uso agrícola, pecuario o silvícola. Al mismo tiempo, los terrenos deben garantizar condiciones mínimas de accesibilidad y posibilidades para la dotación de servicios.

#### **Programa Estatal de Desarrollo Urbano 2001-2006**

Se define una propuesta de regionalización delimitada a través de considerar su ubicación geográfica; su correlación espacial, vial y de actividades;

características económicas, etc.

**Región sur - En la región inciden los municipios de Amacuzac, Jojutla, Puente de Ixtla, Tlaltizapán, Zacatepec y Tlaquiltenango.**

Región oriente - Incluye a los municipios de Axochiapan, Jantetelco, Jonacatepec, Zacualpan, Temoac y Tepalcingo.

Región centro-oriente - incluye a los municipios de Atlatlahucan, Ayala, Cuautla, Tlayacapan, Tlalnepantla, Totolapan, Tetela del Volcán, Ocuituco, Yautepec y Yecapixtla.

Región poniente - Se conforma por los municipios de Coatlán del Río, Mazatepec, Miaatlán y Tetecala.

Región Centro-Poniente - En este ámbito se incluye la ciudad de Cuernavaca capital del estado, junto con los municipios de Emiliano Zapata, Tepoztlán, Huitzilac, Jiutepec, Temixco y Xochitepec.

Se definen también corredores regionales:

Los corredores regionales se pueden definir como la parte de la estructura urbana que agrupa elementos similares o compatibles en una determinada extensión territorial. Dentro de la entidad podemos identificar:

- *Corredores de servicio:* dentro del territorio estatal, se ubican sobre las carreteras federales México-Acapulco, Cuernavaca-Cuautla y Cuautla-Amecameca. Concentran el mayor número y mejor nivel de servicios.

- *Corredores turísticos:* en ellos encontramos elementos y centros propios de la recreación y el turismo como Haciendas, Balnearios, Museos y Ex-conventos; los cuales se complementan con equipamiento comercial y servicios. Entre los corredores turísticos que existen en nuestro territorio, se pueden mencionar los corredores: Alpuyeca-Grutas de Cacahuamilpan, Cuernavaca-Tepoztlán-Tlayacapan-Tetela del Volcán, **Cuernavaca-Jojutla**, Cuautla-Tlaltizapán y Tetela del Volcán-Tepalcingo.

- *Corredores industriales:* Se identifican en el estado los corredores de Amacuzac-Michapa, Yecapixtla-Huesca y terrenos ubicados sobre la carretera a Tezoyuca y en la localidad de Axochiapan; también es importante considerar en este ámbito el parque industrial de Cuautla y la Ciudad Industrial el Valle de Cuernavaca.

Estrategia General de Desarrollo Urbano y Regional:

Con la finalidad de estructurar territorialmente los asentamientos humanos de una manera congruente con el desarrollo del Estado, se plantea la conformación de un sistema de ciudades que establezca la interrelación que existe entre las localidades de la entidad, definiendo a las localidades articuladoras del subsistema y a las subsidiarias de 1º y 2º orden. La determinación del Sistema Urbano Estatal el cual esta conformado por la

agrupación de las localidades estratégicas.

Se deberá establecer una Estrategia de Desarrollo Económico Sustentable en la entidad, a efecto de estructurar un modelo que permita aprovechar al máximo las potencialidades de la entidad y su territorio.

Con la finalidad de establecer la coherencia de las iniciativas sectoriales, se incluyen las estrategias de desarrollo de los centros de población que respondan a planes estratégicos económicos y sociales.

De igual forma contempla las estrategias señaladas en el Programa Nacional de Desarrollo Urbano y Ordenación de Territorio 2001-2006 que establece:

- Diseñar, proyectar, promover y articular en el contexto del Pacto Federal una Política de Estado de Ordenación del Territorio y de Acción Urbana Regional,

- Diseñar, proyectar, promover, normar y coordinar en el contexto del Pacto Federal una Política Nacional de Desarrollo Urbano y Regional, e impulsar proyectos estratégicos con visión integral en regiones, zonas metropolitanas y ciudades, y

- Diseñar, promover, normar y articular en el contexto del Pacto Federal una Política Nacional de Suelo y Reservas Territoriales.

En este contexto, se plantean propuestas para el desarrollo estatal analizando su entorno como entidad federativa perteneciente a la Región Centro del País, creando las condiciones adecuadas de un crecimiento ordenado y sustentable, para lo cual se contemplan tres grandes líneas de acción:

La primera línea de acción es la Modernización Integral de la Infraestructura Carretera y Aeroportuaria, misma que deberá constituir el eje rector del desarrollo; por lo cual se impulsa el “ Proyecto Regional de Gran Visión”, proyecto nacional que permita modernizar los sistemas de comunicación en todo el país.

**Es necesario no postergar la reconstrucción, mantenimiento y construcción de las vías existentes, a fin de aprovechar al máximo la potencialidad económica de algunas regiones de la entidad.**

Se plantea la posibilidad de un aeropuerto internacional en el municipio de Temoac, que coadyuve a soportar el creciente tráfico aéreo del centro del país. Independientemente del beneficio económico de impacto estatal.

La segunda línea de acción será la creación de grandes Polos de Desarrollo, que serán fuertemente impulsados como detonantes del crecimiento económico de nuestra entidad, proponiéndose tres de éstos en el Estado:

**Desarrollo Turístico y Centro Financiero.- Proyecto que se ubica en zona sur de la entidad en terrenos aledaños al Lago de Tequesquitengo, aprovechando parte del Cerro el Venado y el Predio Los Lagartos,**

**instalaciones que permitirán aprovechar el gran potencial turístico de Morelos.**

Centro Medico de Especialidades.- Se ubica este proyecto en el centro poniente de Morelos, aprovechando la infraestructura carretera existente y la que esta en proyecto; se busca proporcionar una atención medica especializada a los morelenses y atraer la demanda nacional, que actualmente se dirige a hospitales fuera del país, y

Desarrollo Educativo y Deportivo.- Este importante proyecto se localiza en el cruce de la Autopista del Sol con el Libramiento a Tepetzingo; este polo de desarrollo incluye la creación de un Centro de Estudios Tecnológicos, Universidades Públicas y Privadas y un Centro de Estudios para Extranjeros, complementado con estancias y dormitorios para estudiantes, áreas deportivas y servicios complementarios.

La tercera línea de acción comprende la Modernización y Reactivación del Agro Morelense, diversificando la producción en el campo, aprovechando las ventajas comparativas y competitivas de la entidad; impulsando la plena participación de los grupos campesinos fortaleciendo su organización y ofreciéndoles capacitación; de tal manera que se devuelva al sector primario y de manera particular a la agricultura, un papel fundamental en la estructuración de los procesos de producción e intercambio locales.

### **Plan Municipal de Desarrollo de Jojutla 2003 - 2006**

Como parte de la visión en el eje rector de desarrollo económico sustentable, planteado en el Plan Municipal de Desarrollo 2003 – 2006 de Jojutla, se establece lo siguiente:

Contar con bases que permitan a Jojutla lograr un desarrollo económico sustentable, partiendo de contar con un programa de desarrollo urbano en marcha, que a partir del mismo el municipio genere oportunidades de empleo a fin de que la población no emigre.

Para lo anterior se plantean los siguientes objetivos:

- Regular el uso del suelo;
- Promover la inversión privada;
- Incrementar las oportunidades de empleo;
- Promover la actualización del programa de desarrollo urbano;
- Transformar el patrón de asentamientos humanos encauzando su crecimiento y la dotación de vivienda en concordancia con las políticas de descentralización y desarrollo económico.

- La integración de barrios y colonias del municipio, mediante el mejoramiento de la estructura urbana.
- Recuperar las condiciones naturales del río Apatlaco y el río Amacuzac, protegiendo sus manantiales y áreas productivas.

El plan establece como prioridad el desarrollo económico sustentable y plantea como objetivo:

“Promover un sistema de planificación urbana sustentable partiendo de la elaboración de un programa coherente, aplicable con soluciones inmediatas y acordes con las políticas del gobierno y las necesidades apremiantes de la población.

#### **I.1.4. Antecedentes de la planeación urbana en el municipio**

##### **Plan de Ordenación de Zona Conurbada Intermunicipal en su modalidad de Centro de Población de Jojutla, Zacatepec, Tlaquiltenango y Tlaltizapán.**

(Aprobado mediante decreto publicado en el Periódico Oficial “*Tierra y Libertad*” del Gobierno del Estado de Morelos de fecha 03 de febrero de 1982 e inscrito en el Registro Público de la Propiedad y del Comercio).

La meta poblacional planteada al año 2000 fue de 56,723 habitantes.

Establece una tasa de crecimiento al año 2000 de 4.30 % en la Zona Conurbada Intermunicipal.

La densidad de la Zona Conurbada para el año 2000 se incrementará a 188 hab./Ha y para las cabeceras municipales a 140 hab./Ha.

La política general de desarrollo urbano para la zona conurbada es de impulso y el papel que se plantea para la subregión es básicamente de comercio, prestación de servicios y apoyo a la tecnificación y mejoramiento de la agricultura, enfatizando su carácter de centro de población de nivel intermedio a Jojutla, nivel medio a Zacatepec y nivel básico a Tlaquiltenango, con el fin de consolidar su crecimiento físico espacial y su economía local.

Objetivos generales:

- Controlar el crecimiento de la mancha urbana para evitar la ocupación de áreas de alta productividad agrícola.
- Promover el desarrollo urbano especializado en las diferentes localidades.

Objetivos particulares:



- Optimizar el uso del suelo con aptitud para desarrollo urbano, sobre todo en aquellas áreas subutilizadas donde se observan bajas densidades.
- Conformar una bolsa de tierra para los futuros requerimientos del desarrollo urbano.
- Descontaminar las riberas de los ríos Yautepec y Apatlaco, reaprovechándolas para la recreación colectiva.

Obras y acciones programadas:

- Dar prioridad a los municipios de Jojutla y Zacatepec para ubicar en ellos actividades industriales, mediante estímulos fiscales para la industria.
- Construir un libramiento en la carretera que va de Tlaquiltenango a Galeana en el tramo que atraviesa la localidad de Zacatepec y Jojutla.
- Conformar un circuito integrado por las carreteras interurbanas actuales Jojutla o Tlaquiltenango, Tlaquiltenango o Zacatepec o Galeana y una nueva carretera que partirá de Galeana pasando por las localidades de Jicarero, Nicolás Bravo, Bonanza y Tlatenchi hasta llegar a Jojutla.

**Programa Municipal de Desarrollo Urbano de Jojutla** (Aprobado mediante decreto publicado en el Periódico Oficial *"Tierra y libertad"* del Gobierno del Estado de Morelos de fecha 22 de febrero de 2006.

La meta poblacional planteada para el municipio para el año 2024 es de: 93,702 habitantes.

De acuerdo al análisis tendencial, establece una tasa de crecimiento de 1.30 para el periodo 2006 – 2024.

Las densidades de población estimadas para el período 2006 - 2024 es de 65, 130 y 195 hab./Ha..

Se proponen seis zonas consideradas como aptas para constituirse como reservas territoriales para uso urbano y se localizan en Jojutla, Tehuixtla, Pedro Amaro, Tlatenchi, Higuerón y Tequesquitengo, en un total de 399.48 hectáreas.

Objetivos:

- Fortalecer el papel de Jojutla como centro prestador de servicios en la región sur del Estado.
- Alcanzar una mayor integración de Jojutla y sus colonias, mejorando su estructura urbana.

- Contribuir al mejoramiento del nivel en las colonias populares, logrando seguridad en la vivienda y concertando acciones solidarias para aumentar la cobertura de los servicios públicos.
- Recuperar las condiciones naturales de los ríos Amacuzac y Apatlaco, así como proteger sus manantiales y áreas agrícolas de mayor productividad.
- Atender las necesidades básicas de la población en materia de suelo, infraestructura y equipamiento urbano.

Políticas:

- Se aplicará una política de preservación en las zonas de riego y temporal, y en las zonas donde se localizan los manantiales y los ríos Amacuzac y Apatlaco.
- Se aplicará una política de mejoramiento para la regeneración integral de áreas urbanas sujetas a procesos de regularización de tenencia de la tierra; para la reubicación de asentamientos en zonas de alto riesgo, pavimentación y conservación de la estructura vial.